

## **Препоръки**

### **за съхраняване и развитие на зелената система на Бургас**

В резултат на анализ на политиките и практиките за управление на зелените площи и актуалните проблеми, възникнали като последица от смяна на собствеността на земята и преструктуриране на жилищните зони в големите градове считаме, че от ключово значение за съхраняване и развитие на зелената система на Бургас е преди всичко практическото прилагане на изискванията на действащото ни законодателство.

Препоръчваме да бъдат предприети следните действия:

#### **1. Съставяне на регистър на зелените площи на община Бургас**

1. 1. Кметът на Община Бургас в изпълнение на задължението си по чл. 63 ал.1 ЗУТ да организира съставянето на публичен регистър на озеленените площи на община Бургас, като:

- 1) Издаде заповед за създаване на Работна група за съставяне на публичен регистър на озеленените площи, като определи представители от общинска администрация и включи равен брой представители, определени от Общински съвет - Бургас, Областен управител на Бургас, Районна инспекция „Околна среда” и неправителствени организации
- 2) Да определи срок (*напр.* не повече от 6 месеца) за съставяне на регистъра по чл. 63 ал.1 ЗУТ със заповедта за създаване на работната група;
- 3) Да разпорежи на общинската администрация – Дирекции „Зелена система”, „Архитектура и градоустройство”, „Общински кадастър”, „Общинска собственост”, „Правна”, звеното по чл. 29а ал.2 ЗМСМА, обслужващо Общинския съвет и директорите на териториални дирекции да предоставят необходимата за работата на групата информация, като определи по един служител от гореизброените административни звена за технически сътрудник на Работната група.

1.2. Работната група за съставяне на публичен регистър на озеленените площи да извърши следното /предложение за задание/:

- Да състави публичен регистър за озеленените площи по следния образец:

- 1) местонахождение и идентификатор на имота по чл. 60 ЗКИР – квартал, планоснимачен номер, планоснимачен район
- 2) площ
- 3) граници
- 4) предназначение - вид на озеленяването – за широко обществено ползване, за ограничено ползване, със специфично предназначение
- 5) вид собственост - частна или публична
- 6) собственик на имота
- 7) актът, от който собственикът черпи правото си/ основание за собственост
- 8) номерът и датата на нотариалния акт или на друг акт по чл. 112 от Закона за собствеността, подлежащ на вписване, както и датата на вписването
- 9) дълготрайни декоративни дървета
- 10) дървета с историческо значение

- Да извърши инвентаризация на съставените актове за държавна и общинска собственост върху терените, находящи се на територията на градските паркове
- Да представи доклад на областния управител, на Кмета и на общинските съветници с информация за озеленените площи, за които не са съставени актове за държавна или общинска собственост. В доклада да се посочи предназначението на тези площи – за широко/ограничено обществено ползване, със специфично предназначение - за да се съставят актове за публична или частна държавна/общинска собственост според предназначението.

## ***2. Инвентаризация на актовете за държавна и общинска собственост, съставени за имотите, попадащи на територията на зелената система***

2.1. Областният управител да осигури на Работната група преписи от актовете за държавна собственост върху имотите, попадащи в озеленените площи на общината.

2.2. Кметът на Община Бургас и Областният управител на Бургас да разпоредят на службите "Общинска собственост" и "Държавна собственост" да изпратят незабавно преписи от съставените актове за държавна или общинска собственост и в 7-дневен срок от издаването за всеки новосъставен акт на службата по кадастъра по местонахождението на имотите, както и на службата по вписване. Съгласно разпоредбата на чл.112 б."а" ЗС тези актове подлежат на вписване/ регистрация в Службата по вписванията към Агенцията по вписванията и това е гаранция за тяхната публичност. По този начин може да се изясни за кои терени съществуват актове за публична държавна/общинска собственост, както и актове, удостоверяващи право на собственост на частни лица.

## ***3. Съставяне на актове за публична общинска/държавна собственост.***

3.1. Кметът на община Бургас и Областният управител на Бургас да съставят актове за публична общинска/държавна собственост за имотите на територията на градските паркове, предвидени за широко обществено ползване и за зелените площи със специфично предназначение, собственост на държавата и общините, които ex lege, по силата на чл. 61 ал. 4 ЗУТ, са обявени за публична собственост.

## ***4. Нормотворчество на Общински съвет***

4.1. Общински съвет – Бургас да разработи и приеме Концепция за ефективно управление на общинската собственост и Програма за прилагането ѝ с конкретни срокове.

4.2. Общински съвет – Бургас да разработи и приеме Наредба и Програма за управление на зелената система на Община Бургас.

## ***5. Публично обсъждане***

5.1. Общински съвет- Бургас и Кметът на Бургас да организират публично обсъждане с участие на всички заинтересовани страни на проектите за Подробни устройствени планове на градски паркове.

5.2. Общински съвет – Бургас да инициира обществено обсъждане на финансирането на зелената система като бюджетен приоритет, да разработи и приеме процедури за оповестяване и публично обсъждане на проекта на общинския бюджет. Така ще изпълни изискванията на Закона за общинските бюджети, изискващ от кмета да публикува проекта за бюджет, да организира публично обсъждане и да внесе в общинския съвет протокол от това обсъждане заедно с проекта за бюджет. Да се даде възможност на граждански и професионални организации да участват в обсъждането на приоритетите в бюджета и да дадат предложения за източниците и размера на средствата, предвидени за опазване и поддържане на зелената система на Бургас.

## **6. Документооборот, достъп до информация**

6.1. Общински съвет – Бургас да предприеме действия за въвеждане на стандарти за документооборота и вътрешния контрол в общината, за да осигури ефективна деловодна дейност и достъп на гражданите до публичната информация за парковете и зелените площи на Бургас.

6.2. Достъпът до информация да бъде осигурен, като се изпълняват разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за общинските бюджети, Закона за достъп до информация. Тези закони изискват бюджетът на общината да бъде публикуван и да е публично достъпен за гражданите. Съгласно чл. 22 ЗМСМА всички актове на общинския съвет се довеждат до знанието на населението чрез средствата за масово осведомяване и/или Интернет.

## **7. Градоустройствено планиране за съхраняване на зелената система на община Бургас**

7.1. Чрез инструментите на градоустройственото планиране да се запази основното предназначение на парковете за отдих, като основни елементи от зелената система на Бургас.

7.2. Да се разработят, представят за публично обсъждане и приемат подробни устройствени планове (ПУП) на съществуващите градски паркове и градини, с които да се определят границите, предназначението и правния статут на отделните части на територията на парка. Подробният устройствен план има пряко правно действие по отношение на застрояването и разпореждането със собствеността и поради това е от изключително значение подробните планове за градските паркове да бъдат оповестени и предложени за обсъждане на гражданите.

## **8. Гражданско участие, публично-частни партньорства.**

8.1. Препоръчваме Общински съвет - Бургас да приеме програма за публично-частни партньорства за реализиране на малки благоустройствени проекти на терени, представляващи общинска собственост, като проектите се инициират и съфинансират от граждани, граждански групи, фирми, училищни настоятелства, читалища и др. Публично-частното партньорство може да бъде инструмент за подобряване ефективността на управлението на зелената система на Бургас и източник за допълнително финансиране. Задължително условие е проектите и партньорствата да се осъществяват по напълно открит и прозрачен за гражданите начин.

## **9. Реформиране и оптимизиране на управлението на зелената система**

9.1. Определяне на точна номенклатура на зелените площи;

9.2. Отстраняване на натрупаните проблеми, чрез проектиране, строителство и ремонтни работи;

9.3. Разпределяне на работата по дейности, а не по територии;

9.4. Обединяване на зелените площи по функционалност и изработване на различни схеми за поддръжка. *Например:* Схема за поддръжка на обществени сгради и хотели; Схема за поддръжка на училища, детски градини и болнични заведения; Схема за поддръжка на междублокови пространства; Схема за поддръжка на паркове и скверове; Схема за поддръжка на улични насаждения.

9.5. Включване на схемите за поддръжка към плана за управление на зелената система;

9.6. Засилен контрол по качеството от независими надзорни фирми, назначени чрез договори към Общините; Засилен финансов контрол.

9.7. Да се осъществява професионално поддържане на зелената система от ландшафтни архитекти и градинари с необходимата професионална подготовка, като се прилагат нови технологии на градинско-парковото изкуство.

## ***10. Приоритетно третиране на крайните квартали***

10.1. Считаме, че зелената система на Бургас следва да бъде развивана през следващите години приоритетно в крайните жилищни квартали на града и преди всичко в жилищен комплекс “Меден рудник”, за да бъде преодоляно голямото изоставане в равнището на качеството на градската среда в тези зони и да се предоставят равностойни възможности за рекреация на данъкоплатците, живеещи в тях.

## ***11. Реконструкция на трайната растителност в Приморски парк***

Проучванията по проекта показаха лошо състояние на много екземпляри поради пределна възраст, неблагоприятни промени в екологичните условия на средата, влошени условия на поддържането, обеднял видов състав и др.

Съществува опасност в близките години голяма част от парковата растителност застрашително да влоши състоянието си и постепенно да загине. Ето защо е необходимо:

11.1. Реконструкция на трайната растителност в Приморски парк чрез изработването на актуален Проект за реконструкция и последваща поетапна реализация на обновяването чрез процес на изсичания и засаждания при поддръжката на парка.

Екип на проекта

30.05.2007 г.

*Препоръките са разработени в изпълнение на проект “Гражданска инициатива за опазване и развитие на зелената система на Бургас”, осъществен от Българско сдружение за насърчаване на гражданската инициатива – Бургас с подкрепата на Комисията за демокрация към Посолството на САЩ в България и в партньорство с регионалните представителства на Съюз на архитектите в България, Съюз на ландшафтните архитекти и Българска строителна камара.*

Ръководител проект: Даниела Божинова