

# Въвеждане на електронна гражданска инициатива в България

Д-р Вихър Георгиев

София, 8 септември 2015 г.



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

eeagrants

[www.ngogrants.bg](http://www.ngogrants.bg)

# Теми

- ◉ Европейската гражданска инициатива като модел за гражданско участие
- ◉ Предизвикателства пред националната правна уредба на гражданското участие
- ◉ Предложение за национална електронна гражданска инициатива



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

# Европейската гражданска инициатива като модел за гражданско участие

- Европейската гражданска инициатива (ЕГИ) представлява покана към Европейската комисия да предложи законодателство по въпроси, по които ЕС има законодателни правомощия
- **Поне един милион граждани** на ЕС от най-малко 7 от общо 28-те държави-членки
- Във всяка от тези **7 държави** се изисква достигането на минимален брой поддръжници. За България са необходими 12,750 подписа
- Срокът за събиране на изявленията е **1 година** след регистрацията на инициативата



БЪЛГАРСКО  
СЪРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

eea  
grants

# Прилагане на ЕГИ в България

- МРРБ отговаря за координацията на процеса по проверка и издаването на удостоверение за броя на действителните изявления за подкрепа за страната
- МТИТС отговаря за издаване на удостоверение, че система за събиране на изявления за подкрепа онлайн отговаря на техническите характеристики и характеристиките за сигурност



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



# Проведени ЕГИ в България



Инициатива	Рег. №	Брой валидни подписи
<b>„Водата и санитарно-хигиенните услуги са човешко право! Водата е обществено благо, а не стока!“</b>	ECI (2012)000003	1,406
<b>„Един от нас“</b>	ECI (2012)000005	906
<b>„Stop Vivisection“</b>	ECI (2012)000007	12,598
<b>„30 km/k – making the streets liveable!“</b>	ECI (2012)000014	56
<b>„Безусловен базов доход – изследване на възможността за еманципирани социални условия на живот в ЕС“</b>	ECI (2013)000001	37,262

# Правна уредба на гражданското участие в управлението в България

- Законът за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС) урежда условията, организацията и реда за пряко участие на гражданите на Република България при осъществяване на държавната и местната власт
- Формите на пряко участие на гражданите съгласно чл. 3 от ЗПУГДВМС са:
  - референдум;
  - гражданска инициатива;
  - ЕГИ
  - общо събрание на населението.



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

# Предизвикателства пред гражданското участие

- Срокът за събиране на подписи за подкрепа за формите за пряко участие на гражданите е **3 месеца** от уведомяването на компетентния орган.
- Срокът е **крайно недостатъчен** за национални референдуми и национални граждански инициативи, тъй като е необходима широка разяснителна кампания и изграждане на мрежа от представители на инициативния комитет в цялата страна
- Изискването за **копие от подписката „в структуриран електронен вид“** налага повторното въвеждане на електронен носител на всички лични данни от представители на инициативния комитет



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

# Резултати от проверките на подписки, извършвани от ГД „ГРАО“

- Най-голямата група несъответствия са свързани със записи с грешни данни (име, постоянен адрес, ЕГН) – средно **23%** от всички подписи
- Следващата голяма група несъответствия са повторените записи (т.е. едно лице е подписало подписката повече от веднъж) - средно **4%** от всички подписи



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА





# Предизвикателства, свързани с използването на портала [www.strategy.bg](http://www.strategy.bg)

- Средният срок за провеждане на електронното обществено обсъждане е **около 14 календарни дни**, което е крайно недостатъчно за събиране на адекватни коментари от заинтересуваните страни
- Порталът **не се промотира** и гражданите не го разпознават като възможност
- Броят на становищата и коментарите, които се събират чрез платформата, е изключително малък
- Порталът **не дава възможност за проактивно участие** на гражданите в разработването и изпълнението на политики



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

eea  
grants

# Какво може да се направи?



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



# Основни елементи на предложението за национална електронна гражданска инициатива

- Гражданите правят предложения до органите на **централната изпълнителна власт**, свързани с разработването и/или изпълнението на политики
- Извършва чрез **система за събиране онлайн на изявления за подкрепа** и чрез подписка
- Въвеждане на праг за подкрепа, аналогичен на прага за ЕГИ в България (12,750 валидни изявления за подкрепа)



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



# Правни последици при успешно проведена национална електронна гражданска инициатива

- Органите, до които е отправена национална електронна гражданска инициатива, са длъжни да разгледат направените предложения и да организират **публично изслушване** на инициативния комитет
- В 3-месечен срок след провеждане на изслушването органите изготвят **доклад** относно своите решения по поставените искания и мерките за тяхното изпълнение



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

# Основни ползи на предложението

- ⦿ **Намаляване на риска от грешки и злоупотреба с лични данни** при събирането на подписи по чл. 49 от ЗПУГДВМС
- ⦿ **Намаляване на административния товар** за инициативните комитети по чл. 49 от ЗПУГДВМС
- ⦿ Създаване на **предпоставки за по-ефикасно събиране на заявления за подкрепа** в рамките на кратките срокове по ЗПУГДВМС



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

# Основни ползи на предложението (продължение)

- ◉ Използване на съвременните технологии като средство за **насърчаване на демокрацията на участието** и **електронното приобщаване** на гражданите
- ◉ Използването на системи за събиране онлайн на изявления, аналогични на системите, използвани при ЕГИ, създава предпоставки за **синергия между националната електронна гражданска инициатива и ЕГИ**
- ◉ Въвеждане на **оперативен способ за обратна връзка от гражданското общество** относно национално значими въпроси по съответната политика



БЪЛГАРСКО  
СДРУЖЕНИЕ  
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ  
НА ГРАЖДАНСКАТА  
ИНИЦИАТИВА



ICELAND  
LIECHTENSTEIN  
NORWAY

# Благодаря ви!

- ◉ Д-р Вихър Георгиев
- ◉ Главен асистент, катедра „Европеистика“
- ◉ СУ „Св. Климент Охридски“
- ◉ [viharg@yahoo.com](mailto:viharg@yahoo.com)



*Концепцията за е-инициатива е разработена по проект на Българско сдружение за насърчаване на гражданската инициатива с подкрепата на Програмата за НПО на ФМ на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.*